|  |
| --- |
|  Администрациямуниципального образования Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ  от 08.11.2022 № 76-п пос. Светлый |

Об одобрении основных направлений

бюджетной, налоговой и долговой политики

муниципального образования Светлый

сельсовет Сакмарского района на 2023 год

и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В целях подготовки проекта местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов администрация муниципального образования Светлый сельсовет постановляет:

1. Одобрить:

1.1.Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Светлый сельсовет Сакмарского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению 1.

1.2. Основные направления долговой политики муниципального

образования Светлый сельсовет Сакмарского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению 2.

2. Специалисту I категории-бухгалтеру Башкатовой М.С. организовать работу по разработке проекта местного бюджета, исходя из принципов и подходов, заложенных в основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политик на перспективу до 2025 года и внесению его в представительный орган муниципального образования не позднее 15 ноября текущего года.

2.1. При формировании проекта бюджета исходить из необходимости:

последовательного расширения собственной налоговой базы, в том числе за счет вовлечения к налогообложению неучтенных объектов недвижимости, установления экономически обоснованных ставок местных налогов и повышения эффективности использования муниципального имущества;

минимизации расходов на содержание органов местного самоуправления;

обеспечения расходов в полном объеме на оплату труда всех категорий работников и коммунальные услуги;

повышения качества бюджетного планирования, отказа от второстепенных и менее значимых расходов;

запрета устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами, законами Оренбургской области к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления;

составления сбалансированного (бездефицитного) бюджета муниципального образования.

2.2. Обеспечить подготовку проекта решения Совета депутатов муниципального образования Светлый сельсовет Сакмарского района «О местном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», исходя из принципов и подходов, заложенных в основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политик на перспективу до 2025 года.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Зам главы муниципального образования

Светлый сельсовет Л.Н. Донскова

Приложение 1

к постановлению администрации

муниципального образования

Светлый сельсовет

 от 08.11.2022 № 76-п

Основные направления

бюджетной и налоговой политики

муниципального образования Светлый сельсовет

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Светлый сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее - Указ Президента от 7 мая 2018 года), указе Президента от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ Президента от 21 июля 2020 года), а также целевых ориентиров и задач прогноза социально–экономического развития муниципального образования Светлый сельсовет на 2023-2025 годы

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики

в 2021 году и 9 месяцев 2022 года

Доходы местного бюджета Светлого сельсовета.

В 2021 году задачи социально-экономического развития Светлого сельсовета концентрировались на сохранении устойчивости бюджетной системы муниципального образования, мобилизации доходов местного бюджета, расширении налогооблагаемой базы по местным налогам, в том числе за счет отмены неэффективных льгот и повышения пониженных ставок по земельному налогу, проведении совместных мероприятий по обеспечению максимального сбора с физических лиц местных налогов и снижению недоимки, не возникновению долговых обязательств, эффективном использовании бюджетных средств, направляемых на решение ключевых проблем развития муниципального образования.

 За 2021 год поступления доходов в бюджет муниципального образования Светлый сельсовет составили 19156,84 тыс. рублей или 103,6 % от уточненного плана года, превысив аналогичные показатели 2020 года на 5204,00 тыс. рублей или 27,2 %.

Росту поступлений в бюджет муниципального образования Светлый сельсовет способствовали восстановление и достижение максимальных значений экономических показателей, достигнутых до начала пандемии. Основным фактором роста показателей исполнения бюджета является активное восстановление потребительского спроса, накопившегося за время действия ковидных ограничений, что обеспечило рост показателей предпринимательской деятельности и способствовало увеличению поступлений налогов, взимаемых в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Также, принятые меры государственной поддержки, в том числе наиболее пострадавших отраслей экономики и социально незащищенных категорий населения обеспечили рост реальной заработной платы, соответственно, соответственно, и рост поступлений основного доходного источника местного бюджета - налога на доходы физических лиц.

 Поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Светлый сельсовет в 2021 году составили 4059,7 тыс. рублей, превысив уровень 2020 года на 10,4 % или 421,4 тыс. рублей за счет роста большинства доходных источников.

Значительный рост поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования обусловлен увеличением поступлений имущественных налогов на 242,6 тыс. рублей или 119,6 % к уровню 2020 года.

На исполнение бюджета муниципального образования в текущем году оказывают влияние изменения законодательства Российской Федерации и Оренбургской области.

В рамках обеспечения социально-экономической стабильности в условиях внешнего санкционного давления организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим отдельные виды экономической деятельности, Правительством Российской Федерации продлены:

на 6 месяцев - сроки уплаты налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2021 год и авансового платежа по налогу за I квартал 2022 года (постановление Правительства Российской Федерации от 30 марта 2022 года №2 512 «Об изменении сроков уплаты налога (авансового платежа по налогу), уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в 2022 году»);

на 12 месяцев - сроки уплаты страховых взносов за II и III кварталы 2022 года (постановление Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2022 года № 776 «Об изменении сроков уплаты страховых взносов в 2022 году»).

В соответствии с Планом первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития Оренбургской области в условиях внешнего санкционного давления, утвержденным Губернатором Оренбургской области:

с 1 января 2022 года в целях поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере информационных технологий, производства компьютеров, электронных и оптических изделий, а также производства одежды, обуви, лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, снижены налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения до 1 процента - в случае если объектом налогообложения являются доходы, до 5 процентов - в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов (Закон Оренбургской области от 21 апреля 2022 года № 316/98-УП-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»);

установлен мораторий на повышение ставок по налогу на имущество организаций и транспортному налогу до конца 2023 года, а также предусмотрено сохранение налоговой льготы по налогу на имущество организаций для сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность в животноводстве;

предоставлена отсрочка по уплате арендных платежей за I и II кварталы 2022 года со сроком уплаты до 25 декабря 2022 года (но не позднее даты окончания срока действия договора) по договорам аренды объектов недвижимости и (или) земельных участков, находящихся в собственности Оренбургской области, собственности муниципальных образований Оренбургской области, земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для субъектов малого и среднего предпринимательства и (или) социально ориентированных некоммерческих организаций (постановление Правительства Оренбургской области от 26 мая 2022 года № 476-пп «О мерах имущественной поддержки организаций, индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан, являющихся арендаторами имущества, находящегося в государственной собственности Оренбургской области, в 2022 году»).

С 1 сентября 2022 года плата за негативное воздействие на окружающую среду, административные штрафы за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования и средства от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, носят целевой характер и могут быть направлены только на выполнение природоохранных мероприятий (Федеральный закон от 30 декабря 2021 года № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Расходы бюджета муниципального образования Светлый сельсовет.

В 2021 году была продолжена реализация мероприятий согласно указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597-606 (далее – указы Президента), а также новых векторов, обозначенных в указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года.

 За 2021 год расходы бюджета муниципального образования произведены в объеме 18702,8 тыс. руб. или 99,2% от уровня годового плана.

 Бюджет муниципального образования на протяжении нескольких прошедших лет и в текущем финансовом году формировался и исполняется на основе муниципальных программ, доля которых в объеме всех произведенных расходов в 2021 году составила более 96%.

 В прошедший период 2021-2022 годов более 50% всех расходов бюджета были направлены на реализацию мероприятий в сферах национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства.

 Бюджетная политика в 2021 году ориентировалась на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования с учетом текущей экономической ситуации, оптимизации расходов бюджета, недопущения образования и (или) роста объема кредиторской задолженности, улучшение качества жизни населения подведомственных территорий, повышение эффективности оказания муниципальных услуг.

 Постоянно проводилась работа по эффективности использования бюджетных средств, мониторингу соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета. Экономический эффект от которой за 2021 год составил 40,0 тыс. рублей, в 2022 году бюджетный эффект ожидается в размере 40,0 тыс. рублей.

 В полном объеме осуществлялось финансирование расходных обязательств, связанных с оплатой труда, предоставлением мер социальной поддержки, иных социальных обязательств. В приоритетном порядке также реализовывались мероприятия муниципальных программ, софинансируемых из бюджетов вышестоящих уровней.

 В целях выполнения Указов Президента Российской Федерации 2012 года обеспечено повышение фонда оплаты труда отдельным категориям работников бюджетных учреждений до уровней, установленных дорожными картами.

Продолжена работа по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов, Данные мероприятия предусматривают обязательства по достижению показателей социально-экономического развития (рост налоговых и неналоговых доходов, сокращение муниципального долга и другое), по повышению эффективности бюджетных расходов (проведение оценки эффективности налоговых льгот, утверждение плана по отмене налоговых льгот, признанных неэффективными, не установление обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Оренбургской области к полномочиям органов местного самоуправления и другое).

Администрация Светлого сельсовета Сакмарского района продолжила практику осуществления мероприятий, направленных на повышение открытости бюджетных данных. На сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается информация о бюджете муниципального образования.

 На 2023 год для участия в инициативном бюджетировании подана заявка для реализации инициативного проекта по ремонту автомобильной дороги по ул. Нижняя п. Светлый.

Дефицит бюджета.

Бюджет муниципального образования за 2021 год исполнен с превышением доходов над расходами в размере 454,0 тыс. рублей. Бюджет на 2022 год принят бездефицитный.

2. Внешние условия реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования Светлый сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

На налоговую политику муниципального образования Светлый сельсовет Сакмарского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будут оказывать влияние внешние факторы, прежде всего изменения в федеральном и областном законодательстве.

1) внедрение института единого налогового счета, который будет предусматривать консолидацию всех обязанностей плательщика по уплате обязательных платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, в едином сальдо расчетов с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации с их погашением из «налогового кошелька», функционирующего в виде именного авансового счета, пополняемого плательщиком. Уплата обязательных платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, будет осуществляться одним платежным поручением без уточнения вида платежа, срока его уплаты, принадлежности к конкретному бюджету бюджетной системы. При этом будет соблюдены определенная очередность зачета платежей:

недоимка, начиная с наиболее раннего момента выявления;

налоги, авансовые платежи по ним, сборы, взносы с момента возникновения обязанности по уплате;

пени;

проценты;

штрафы;

2) по налогу на доходы физических лиц.

С 1 января 2023 года:

освобождаются от налогообложения выплаты выходного пособия, среднемесячного заработка на период трудоустройства, а также любые иные компенсационные выплаты при увольнении работника, предусмотренные законодательством;

право на социальный налоговый вычет распространяется на оплату медицинских услуг, оказанных детям (подопечным), признанным судом недееспособными, без ограничения по возрасту;

субъектам Российской Федерации предоставляется расширенное право уменьшения предельного (минимального) срока владения недвижимым имуществом для целей освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов от продажи недвижимого имущества, приобретенного в порядке наследования, в результате приватизации, по договору дарения, а также по договору ренты;

3) по налогам на совокупный доход.

 С 1 января 2023 года организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство ювелирных и других изделий из драгоценных металлов или оптовую (розничную) торговлю ювелирными и другими изделиями из драгоценных металлов, не вправе применять упрощенную и патентные системы налогообложения;

4) по налогу на имущество организаций.

С 1 января 2023 года субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать дифференцированные ставки налога только в зависимости от вида недвижимости, облагаемой налогом на имущество или его кадастровой стоимости. Дифференциация налоговых ставок в зависимости от категорий налогоплательщиков или категорий имущества, в том числе в зависимости от площади имущества, не допускается.

В случае если кадастровая стоимость объекта недвижимого имущества, внесенная в Единый государственный реестр недвижимости и подлежащая применению с 1 января 2023 года, превышает показатель, сложившийся по состоянию на 1 января 2022 года, налог на имущество организаций за 2023 год рассчитывается исходя из кадастровой стоимости из Единого государственного реестра недвижимости, применяемой с 1 января 2022 года (за исключением, если стоимость объекта увеличилась из-за изменения его характеристик).

С 1 января 2023 года не включаются в налоговую декларацию налогоплательщиков - российских организаций сведения об объектах налогообложения, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость;

5) по земельному налогу.

В случае если кадастровая стоимость земельного участка, внесенная в Единый государственный реестр недвижимости и подлежащая применению с 1 января 2023 года, превышает показатель, сложившийся по состоянию на 1 января 2022 года, земельный налог за 2023 год рассчитывается исходя из ка­дастровой стоимости такого земельного участка из Единого государственного реестра недвижимости, применяемой с 1 января 2022 года (за исключением, если кадастровая стоимость земельного участка увеличилась из-за изменения его характеристик);

6) по штрафам и взысканиям.

С 1 января 2023 года суммы пеней, штрафов, процентов, предусмотренные законодательством о налогах и сборах, будут определяться суммарно по налогоплательщику (без выделения отдельных видов налогов);

Приоритетным остается сохранение в 2023 – 2025 годах достигнутого соотношения между уровнем оплаты отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Оренбургской области.

3. Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования Светлый сельсовет на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Приоритетами налоговой политики муниципального образования Светлый сельсовет Сакмарского района являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета;

- стимулирование и развитие малого и среднего бизнеса, достижение докризисного уровня численности занятых в малом и среднем бизнесе;

- совершенствование взаимодействия и совместной работы с администраторами доходов бюджета;

- привлечение к постановке на налоговый учет новых налогоплательщиков;

- осуществление комплекса мероприятий, обеспечивающих реализацию налогового потенциала имущественных налогов за счет доведения ставок налогов до максимальных значений, предусмотренных федеральным налоговым законодательством, и оптимизации налоговых льгот, формированию перечня и оценки эффективности налоговых расходов;

- вовлечение ранее учтенных объектов недвижимости в налоговый оборот;

- повышение эффективности межведомственного взаимодействия, целями которого являются повышение уровня собираемости и сокращение недоимки налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;

- повышение эффективности управления и распоряжения объектами муниципальной собственности;

- проведение работы по инвентаризации земельных участков в целях их эффективного использования для реализации значимых мероприятий развития муниципального образования Светлый сельсовет Сакмарского района;

- мобилизация платежей в сфере земельно-имущественных отношений и обеспечение полного учета имущественных объектов, которые являются одним из основных ресурсов повышения доходов бюджета муниципального образования Светлый сельсовет.

Продолжающийся опережающий темп роста бюджетных расходов на решение первоочередных задач в сравнении с ростом доходов бюджета приводит к ограниченности финансовых ресурсов на обеспечение содержания и развитие всех сфер деятельности муниципального образования. Ключевой задачей бюджетной политики на долгосрочный период остается соблюдение равновесия бюджетных расходов и доходных источников.

Поэтому, основными направлениями бюджетной политики муниципального образования Светлый сельсовет на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов в части расходов являются:

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств с учетом концентрации ресурсов на приоритетных направлениях расходных обязательств в рамках реализации указов Президента Российской Федерации, определяющих национальные цели развития страны;

- анализ осуществляемых расходов с целью исключения направления средств на выполнение полномочий, не отнесенных к полномочиям муниципального образования;

- продолжение реализации практики обязательного обеспечения в бюджете первоочередных расходов на оплату труда и начислений на нее, оплату коммунальных услуг и выполнение публично – нормативных обязательств;

- принятие новых расходных обязательств только при условии оценки их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития муниципального образования Светлый сельсовет и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения в целях снижения риска неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств;

- обеспечение соблюдения норматива формирования расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления, установленного Правительством Оренбургской области;

- реализация мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

- привлечение муниципальными учреждениями внебюджетных ресурсов, средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и их направления в том числе на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и содержание муниципального имущества;

- повышение качества управления муниципальными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями средств бюджета муниципального образования Светлый сельсовет и получателями бюджетных средств;

- поддержание оптимальных объемов и структуры расходов на реализацию функций и полномочий органов местного самоуправления, стимулирование их к поиску внутренних резервов оптимизации бюджетных расходов, исключение дублирования функций и полномочий;

- повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений и недопущение функционирования неэффективных или недостаточно загруженных муниципальных учреждений;

- реализациия режима экономии электро- и теплоэнергии, расходных материалов, горюче-смазочных материалов, услуг связи;

- эффективное использование бюджетных средств путем обеспечения надлежащего функционирования механизма муниципальных закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», обеспечения контроля обоснованности закупок, начальных (максимальных) цен контрактов, а также проведения централизованных закупок и закупок малого объема;

- осуществление контроля в сфере закупок в соответствии с частью 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и социальным выплатам;

- укрепление финансовой самостоятельности. Развитие на территории муниципального образования Светлый сельсовет проектов, основанных на инициативах граждан и с целью вовлечения граждан в процедуру обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.

 Для реализации данных подходов главным распорядителям бюджетных средств необходимо выстроить систему приоритетов принятых расходных обязательств, увязав объемы бюджетных расходов с целями и задачами социально-экономического развития.

Приложение 2

к постановлению администрации

муниципального образования

Сакмарский район

 от 08.11.2022 № 76-п

# Основные направления

долговой политики муниципального образования муниципального образования Светлый сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Долговая политика является важнейшим компонентом системы управления финансами муниципального образования муниципального образования Светлый сельсовет.

В условиях опережающего темпа роста бюджетных расходов над доходами одним из важных направлений бюджетной политики на предстоящую трехлетку будет являться обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования Светлый сельсовет как по плановым значениям, так и по фактическим.

Основными источниками финансирования дефицита бюджета будет являться снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования.

Сбалансированность местного бюджета напрямую зависит от качества и эффективности планирования и осуществления расходов местного бюджета. Субъекты бюджетного планирования при прогнозировании бюджетных параметров должны полагаться на реальные возможности бюджета муниципального образования.

Текущее состояние долговой устойчивости муниципального образования муниципального образования Светлый сельсовет:

- объем муниципального долга муниципального образования Светлый сельсовет на 1 января 2022 года составил 0 тысяч рублей;

-просроченная задолженность по долговым обязательствам отсутствует.

 Долговая политика на период 2023 – 2025 годов, как и в предыдущем периоде, будет нацелена на поддержание долговой нагрузки на бюджет на уровне, относящем муниципальное образование к субъектам с высокой долговой устойчивостью.

Основной целью долговой политики муниципального образования Светлый сельсовет на 2023 - 2025 годы является:

-обеспечение исполнения расходных обязательств муниципального образования Светлый сельсовет, недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета, в том числе принятия новых расходных обязательств, необеспеченных стабильными источниками доходов;

-сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне.